



Современные направления борьбы с терроризмом и экстремизмом в мире

Д.В.Солопченко

Право и
безопасность

Ключевые слова: терроризм, экстремизм, экономическая борьба с терроризмом, контроль интернета, информирование населения о террористических угрозах

Адрес для корреспонденции: diana.solopchenko@gmail.com

Проблема противодействия терроризму и экстремизму остается одной из ключевых для современных государств. Несмотря на то, что законодательства развитых стран достаточно подробно регламентируют методы борьбы с этими явлениями, современная ситуация требует его постоянного обновления, совершенствования и корректировки. Связано это с тем, что террористические группировки постоянно изобретают новые средства для достижения своих целей, новые методы устрашения населения. Задача современных государств заключается в том, чтобы опережать и пресекать деятельность террористических группировок на стадии планирования терактов, не допуская гибели людей.

В последние годы как в Российской Федерации, так и в других странах особое внимание уделяется следующим направлениям борьбы с терроризмом и экстремизмом:

- ▶ унификация и оптимизация законодательства;
- ▶ информирование населения: порядок, способы и особенности информирования;
- ▶ контроль Интернета: выявление веб-сайтов и наблюдение за активностью веб-сайтов террористических организаций;
- ▶ экономическая борьба с терроризмом и экстремизмом: а) постоянный контроль и блокирование счетов террористических организаций, контроль перемещений крупных денежных сумм между организациями; б) контроль деятельности некоммерческих организаций и фондов.

Унификация и оптимизация законодательства

В настоящее время в развитых странах особенно стремятся найти такие способы законодательного регулирования методов и порядка борьбы с терроризмом, которые позволили бы эффективно и быстро реагировать на террористические угрозы и бороться с явлением терроризма в целом. Для этого ведется активный поиск мер по унификации, совершенствованию и оптимизации законов и подзаконных актов.

Например, в Европейском Союзе был введен дополнительный контроль в отношении лиц, получающих краткосрочные визы длительностью до 90 дней пребывания согласно новому Визовому кодексу ЕС от 2010 г., что свидетельствует о попытке уделять особое внимание вопросам пограничного контроля, усилению транспортной безопасности. К тому же в первом квартале 2013 г. планируется запуск Шенгенской Информационной системы (Schengen Information System – SIS II), позволяющей осуществлять более глубокую проверку лиц, обратившихся за Шенгенской визой, на их причастность к террористическим организациям.

Необходимость унификации уголовного законодательства была отмечена Координатором Евросоюза по контртерроризму Жилем Де Керковым в Плане по противодействию терроризму, представленному в Брюсселе в Совете Евросоюза 17.01.2011.

В свою очередь Пленум Верховного Суда РФ принял два постановления [1, 2] по вопросам преступлений – террористических актов и преступлений экстремист-

ской направленности, в которых разъяснил наиболее серьезные и спорные вопросы, вызывающие разногласия в судебной практике, такие как квалификация указанных преступлений, признаки террористической и экстремистской деятельности и иные вопросы.

Законодательные изменения, принимаемые в последние годы в США, вызывают резкую критику в международном сообществе, так как формы и методы, используемые правоохранительными органами Штатов в борьбе с не только выявленными или разыскиваемыми террористами, но и в отношении лиц, лишь заподозренных в связях с террористами, все более ужесточаются. В частности, приняты законодательные положения [3], позволяющие американским правоохранительным органам без суда и следствия арестовывать подозреваемых в связях с террористами (как иностранцев, так и граждан США) и допрашивать их без присутствия адвоката.

Информирование населения: порядок, способы и особенности информирования

Необходимость правильного и оперативного информирования населения об угрозах совершения терактов, а также правильного их освещения в СМИ давно осознана в мировом

сообществе, и работа по совершенствованию порядка освещения терактов в СМИ ведется постоянно.

Например, в 2011 г. Европейская организация экспертов в области экстремизма (The European Network of Experts on Radicalisation – ENER) провела семинары и разработала серию обзоров для специалистов и политических деятелей, в которых осветила особенности современных тенденций и направлений развития экстремистских и радикалистских настроений – организация, которая играет важную роль в борьбе с проявлениями экстремизма и терроризма.

Также в 2011 г. в рамках ООН под руководством Инициативы «Альянс цивилизаций» (англ. UN Alliance of Civilizations initiative) были проведены специальные тренинги для журналистов, освещающих события в Пакистане, с тем, чтобы их репортажи не вызвали паники среди населения, не становились средством рекламы для самих террористов, а также не позволяли лицам, причастным к террористической деятельности, слышать и видеть мероприятия силовых структур, задействованных в освобождении заложников или пресечении терактов.

В Российской Федерации 08.04.2003 российским журналистским сообществом была принята Антитеррористическая конвенция



по Правилам поведения СМИ в случаях террористического акта и контртеррористической операции, согласно которой корреспонденты и журналисты обязуются руководствоваться в своей работе правилами конвенции.

В целях оптимизации деятельности исполнительной власти российского государства по информированию населения о методах и способах, используемых террористами, и повышения юридической грамотности населения следует привести подготовленную Национальным антитеррористическим комитетом (НАК) совместно с Министерством культуры России и ФСБ России передвижную экспозицию «Терроризм — главная угроза человечеству». Данная выставка регулярно проводится в учебно-образовательных учреждениях РФ. С 30 октября по 10 ноября 2012 г. выставка была размещена в «Петрозаводском Базовом медицинском колледже» АОУ СПО РК. Задачи выставки заключаются в разъяснении учащимся признаков терроризма, формировании у них активной гражданской позиции неприятия терроризма и его идеологии, повышения бдительности учащихся, воспитании доверительного отношения к правоохранительным органам, разъяснения правил поведения в случае возникновения террористических угроз.

В России была предпринята попытка скопировать опыт зарубежных стран по процедуре информирования населения о террористических угрозах путем установления Указом Президента [4] цветовой градации уровней террористической опасности: повышенный уровень опасности — синий, далее желтый и максимальный — красный.

Также с октября 2012 г. в школах к предмету «Основы безопасности и жизнедеятельности» добавлен специальный раздел «Основы противодействия терроризму и экстремизму в РФ». Раздел был разработан для учащихся средних классов и старшеклассников Национальным антитеррористическим комитетом совместно с Минобороны.

В целях повышения информированности молодежи в РФ регулярно проводятся лекции для студентов и школьников, которые сопровождаются демонстрацией специально подобранных хроникально-документальных фильмов о борьбе с терроризмом, проведением презентаций, тематических уроков, встреч с сотрудниками силовых структур, объектовых тренировок, конкурсов рисунков, сочинений и рефератов по антитеррористической тематике.

Порядок установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства (утв. Указом Президента РФ от 14.06.2012 № 851)

1. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах):
 - а) повышенный (“синий”);
 - б) высокий (“желтый”);
 - в) критический (“красный”).
2. Уровень террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах) устанавливается:
 - а) повышенный (“синий”) — при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;
 - б) высокий (“желтый”) — при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;
 - в) критический (“красный”) — при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу совершения террористического акта.

Контроль Интернета: выявление веб-сайтов и наблюдение за активностью веб-сайтов террористических организаций

В ноябре 2012 г. в Вене была проведена двухдневная конференция ОБСЕ по укреплению регионального сотрудничества, институтов уголовного правосудия и правовых механизмов в целях предупреждения борьбы с терроризмом и радикализмом, в которой приняли участие около 180 представителей из разных стран. На конференции было отмечено, что особо серьезную опасность несет использование Интернета как средства пропаганды террора, привлечения новых сторонников, финансирования, обучения и планирования террористических акций.

В Европе в 2010 г. была запущена третья версия портала «Check the Web» по мониторингу веб-сайтов террористических группировок, содержащая ссылки на веб-сайты и информацию о террористических группировках. Одной из основных целей создания указанного портала является отслеживание активности веб-сайтов вооруженных исламистских формирований, в том числе выявления признаков и фактов осуществления пропаганды идеологии терроризма, «героизации» деятельности террористических группировок, демонстрации фактов насилия.

Особо стоит отметить роль США в наблюдении за деятельностью террористиче-

ских организаций в интернет-ресурсах. Уже через 6 недель после трагических событий в Штатах 11.09.2001 был издан Закон о борьбе с терроризмом 2001 г. «Акт патриота США» (USA Patriot Act), направленный на регулирование деятельности спецслужб по

Уже через 6 недель после трагических событий в Штатах 11.09.2001 был издан Закон о борьбе с терроризмом 2001 г. «Акт патриота США» (USA Patriot Act)

выявлению террористических группировок посредством отслеживания их активности в интернет-ресурсах, после которого как в США, так и в других странах стали активно приниматься законодательные акты, регулирующие деятельность спецслужб по выявлению и пресечению деятельности веб-сайтов террористических организаций.

Особую важность представляют следующие законодательные нормы США, регулирующие процедуру выявления и наблюдения за Интернетом:

Правоохранительные органы при наличии чрезвычайных обстоятельств при розыске подозреваемых в терроризме вправе без ордера суда получать доступ к Интернет-страницам террористических организаций, а также проверять электронную почту лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности [5].

Провайдеры Интернета обязаны предоставлять государству информацию о потребителе своих услуг без судебного ордера о выемке, если ФБР утверждает, что такая информация требуется для проведения санкционированного расследования актов совершения международного терроризма [6].

Российские правоохранительные органы также осуществляют меры по выявлению и отслеживанию деятельности террористических группировок в Интернете, однако эффективных законодательных мер пресечения деятельности или закрытия интернет-сайтов террористических организаций, особенно тех, которые направлены на российскую аудиторию, но расположены на серверах иностранных государств, на данный момент не разработано. Примеры, когда удавалось привлечь к ответственности лиц, причастных к пропаганде терроризма и экстремизма в Интернете, на данный момент, единичны. В частности, в сентябре 2012 г. Прокуратура Татарстана заблокировала доступ к странице «Национал-большевики Татарстана», одной

из популярных социальных сетей, на страницах которой велась активная пропаганда экстремистской деятельности. В июле 2012 г. к условному наказанию были осуждены пятеро уфимцев за пропаганду экстремизма, которые являлись модераторами одного из крупных сайтов Башкирии.

Национальный антитеррористический комитет сообщал, что готовит поправки в законодательство, которые призваны усилить персональную ответственность интернет-компаний за распространение террористических и экстремистских материалов. Некоторые эксперты отмечали разумность этих намерений, отмечая, однако, что в РФ нет механизмов для их реализации.

Правоохранительные органы и ФСБ России активно противодействуют росту числа сайтов террористической направленности — только за последние 2 года выявлено порядка 1300 фактов использования открытых телекоммуникационных сетей в экстремистских и террористических целях [7].

Экономическая борьба с терроризмом и экстремизмом: постоянный контроль и блокирование счетов террористических организаций, контроль перемещений крупных денежных сумм между организациями

В последние годы в развитых странах активно совершенствуется законодательство по разработке легальных процедур блокирования счетов террористических организаций в целях экономического воздействия на террористические организации.

Например, в отношении физических и юридических лиц, причастных к «Аль-Каида», могут быть применены специальные санкции, в том числе замораживание счетов, запрет перемещений и эмбарго на поставки оружия [8].

В законодательных актах Великобритании, принятых за последние годы, наиболее интересны следующие положения по данной теме:

1. Правоохранительные органы имеют право арестовывать счета и недвижимость участников террористических организаций, входящих в соответствующий список ООН, а также использовать секретные данные разведки на судебных процессах по делам о «замораживании» банковских счетов граждан или организаций [9, 10].
2. Министерство финансов Великобритании может прекратить выплату социальных пособий семьям, члены которых

подозреваются в терроризме или экстремизме. Также Директивы Минфина по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма предусматривают обязательную идентификацию конечного получателя денежных средств.

3. Установлена уголовная ответственность за предоставление финансовой и материальной помощи лицам, причастным к терроризму [9].
4. Учреждения финансового сектора обязаны осуществлять мониторинг транзакций своих клиентов и сообщать компетентным ведомствам обо всех подозрительных транзакциях. Иные организации, самостоятельно и по собственной инициативе проверяющие подозрительных контрагентов и передающие полученную информацию правоохранительным органам, активно поощряются.
5. Государственное Казначейство Великобритании обязано регулярно с периодичностью раз в 5 лет публиковать отчет о своей работе по противодействию финансированию террористических группировок [11].

В РФ в последние годы также особое внимание уделяется противодействию отмыванию доходов, полученных преступным путем, и отслеживанию транзакций, вероятно нацеленных на финансирование терроризма. Так, Центральный Банк России в своем Письме [12] установил правила обработки электронных копий сообщения о причастности организаций или физических лиц к терроризму, а также опубликовал форму Извещения кредитной организации (филиала) о принятии (непринятии) файлов, включенных в соответствующую электронную копию.

Экономическая борьба с терроризмом и экстремизмом: контроль деятельности некоммерческих организаций и фондов

В последние годы все большее внимание начинают уделять контролю финансовых средств некоммерческих организаций и фондов.

Например, Стокгольмская программа на период 2010-2014 гг., а также Специальная группа по борьбе с преступностью в финансовой сфере ФАТФ (англ. Financial Action Task Force on Money Laundering — FATF) призывают увеличить ответственность некоммерческих организаций и фондов за финансирование террористических группировок, а также усилить контроль оборота их денежных средств.

В свою очередь и спецслужбы Великобритании ужесточили контроль деятельности различных благотворительных и других неправительственных организаций и фондов, которые могут использоваться террористами для получения финансовой поддержки и перемещения денежных средств из Великобритании в другие страны. В Великобритании ежегодно заводится свыше 10 уголовных дел в отношении организаций, обвиняемых в финансировании терроризма.

В РФ в 2012 г. также были приняты изменения в отношении некоммерческих организаций, внесенные в ст. 6 ФЗ от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», согласно которому обязательному контролю теперь подлежит операция по получению денежных средств некоммерческой организацией, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 200 000 руб.

Выводы

Подводя итоги вышесказанному, отметим, что, как в Российской Федерации, так и в иностранных государствах в последние годы борьба с терроризмом вышла на новый уровень.

В настоящий момент наиболее сложная задача для современных государств — уже не силовое предупреждение или пресечение терактов, как это было ранее, а экономическое предупреждение посредством усиления контроля за финансовыми ресурсами потенциальных спонсоров террористических формирований, отслеживания поступлений финансовых средств на счета выявленных и подозреваемых в причастности к террористической деятельности организаций и лиц, создания таких норм права на законодательном уровне, которые позволяли бы легально в случае возникновения угрозы от конкретных террористических групп бло-

Идет поиск экономических, а не силовых методов предупреждения и предотвращения терактов

кировать их финансовые счета, что в свою очередь не позволяет осуществлять закупку оружия и боеприпасов, приобретать снаряжение, транспорт, вербовать наемников и смертников. Иными словами, идет поиск экономических, а не силовых методов предупреждения и предотвращения терактов.

Также особое внимание уделяется поиску способов оперативности информирования населения о террористической угрозе,



быстроты реагирования и ликвидации последствий терактов посредством совершенствования координации и согласованности действий правоохранительных структур.

Серьезную общественную опасность на данный момент представляют такие проявления терроризма, как публичное распространение террористической идеологии, пропаганда терроризма (его целей, методов, активных террористов и т.п.), публичные призывы к совершению актов терроризма. В связи с этим активно ведется оптимизация законодательства по вопросам легализации доступа правоохранительных органов к Интернет-ресурсам: веб-сайтам, электронной переписке и рекламе в Интернете от организаций, а также лиц, подозреваемых в причастности к терроризму.

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности».
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 «О судебной прак-

Modern directions of the struggle with terrorism and extremism in the world

D.V. Solopchenko

The author reveals the key ways of combating terrorism and extremism in the modern world. The most important modern tendencies from the author's point of view are the following: unification and updating the legislation, informing people about expected terrorist attacks, control of the Internet, economical ways of combating terrorism and extremism.

Key Words: terrorism, extremism, economic fight against terrorism, the control of the Internet, informing the public about terrorist threats

Corresponding address: diana.solopchenko@gmail.com

тике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности».

3. Бюджет США на 2012 год.
4. Указ Президента РФ от 18.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».
5. Закон о борьбе с терроризмом 2001 г. «Акт патриота США» (USA Patriot Act).
6. Ст. 212 (ревизирующая ст. 2703 Титула 18 Свода законов США (United States Code — U.S.C.) «Обязательное предоставление сообщений или документации потребителя».
7. Ильин Е.П. О современной ситуации в сфере противодействия терроризму в России (по материалам доклада на Третьей международной научной конференции по проблемам безопасности и противодействия терроризму). М., 2007.
8. Изменения в Резолюцию № 1267 (1999) и № 1989 (2011), принятые в соответствии с ч. 7 Хартии ООН, одобренные Комитетом Совета Безопасности ООН 27.01.2012.
9. «Закон о терроризме» Великобритании (Act of terrorism), 2006.
10. Временный Акт о замораживании счетов террористов (Terrorist Asset-Freezing (Temporary Provisions) Act), Великобритания, 2010.
11. Подписанный Парламентом Акт № 2299 от 01.10.2012 «О пресечении и подавлении террористических преступлений (Prevention and suppression of terrorism proceeds of crime act 2012 № 2299)», Великобритания.
12. Письмо Центрального Банка России от 18.07.2012 № 15-2-10/63719 «О порядке обработки электронных копий информационного сообщения и базы данных «Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму».
13. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 08.11.2011) «О противодействии терроризму».
14. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 29.04.2008) «О противодействии экстремистской деятельности».
15. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 20.07.2012) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
16. Закон «Модификация полномочий, относящихся к использованию устройств по определению абонентов во время передачи исходящих или входящих сообщений», США.
17. Директива Европарламента и Совета Евросоюза от 26.10.2005 № 2005/60/ЕС(b) «О легализации (отмывании) доходов, полученных преступным путем, и финансировании терроризма».
18. Резолюция Комитета Совета Безопасности ООН от 27.01.2012 о внесении изменений в № 1267 (1999) и № 1989 (2011) принятых в соответствии с ч. 7 Хартии ООН.